



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/459 от 11 сентября 2020 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект областного закона № пз7/459**  
**«О единовременной выплате семьям, воспитывающим детей,**  
**в Архангельской области»**

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/459 «О единовременной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области», внесенный депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Пивковым С.А.

Законопроектом предлагается предоставить семьям, воспитывающим детей в возрасте от 16 до 18 лет, единовременную денежную выплату в размере 10 000 рублей на каждого ребенка (далее – единовременная выплата).

В ходе заседания комитета было озвучено заключение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. Согласно данному заключению:

1. Правовые основания для принятия Архангельской областью расходных обязательств по предоставлению единовременной выплаты отсутствуют.

2. В пояснительной записке к законопроекту отсутствует достаточное обоснование в части необходимости предоставления единовременной выплаты семьям, воспитывающим детей в возрасте от 16 до 18 лет.

В пределах финансовой возможности областного бюджета Правительством Архангельской области приняты комплексные меры поддержки семей, воспитывающих детей, в том числе в возрасте до 18 лет, в целях минимизации негативных последствий введения ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Таким семьям предоставлена единовременная денежная выплата в размере двух тысяч рублей на каждого ребенка не только до достижения им возраста 16 лет, но и на обучающегося в общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет. Также введена единовременная денежная выплата семьям с тремя и более детьми. Она выплачивается, в том числе, на детей до достижения ими возраста 21 года, обучающихся в образовательных организациях. Предоставление мер социальной поддержки таких семей осуществляется в беззаявительном порядке.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
01-02/1714

1  
2/11

При расчете среднедушевого дохода этих семей не учитываются доходы их членов, признанных на день обращения за предоставлением указанных мер безработными (указы Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у, от 12 мая 2020 года № 69-у, постановление Правительства Архангельской области от 21 апреля 2020 года № 219-пп).

По состоянию на 31 июля 2020 года указанные меры социальной поддержки получили 54647 детей. Расходы областного бюджета на указанные цели составили 110 482 тыс. рублей (в том числе непосредственно на выплаты – 109 294 тыс. рублей, на оплату услуг почтовой связи и кредитных организаций – 1 188 тыс. рублей).

3. В законопроекте при установлении новой меры социальной поддержки семей, воспитывающих детей, в нарушение Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не применяется критерий нуждаемости. При подготовке законопроекта его автором не учтена действующая в Архангельской области законодательная практика предоставления мер социальной поддержки.

Согласно законопроекту право на получение единовременной выплаты предоставляется, в том числе семьям, которые не являются малоимущими. Автором законопроекта не учитывается, что дети в возрасте от 16 до 18 лет могут осуществлять трудовую деятельность и получать в связи с этим доходы.

В основу предоставления мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей, на территории Архангельской области положен критерий нуждаемости. Так, различными мерами социальной поддержки семей, воспитывающих детей, могут воспользоваться малоимущие семьи, у которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области (к примеру, пункт 2 статьи 6, пункт 2 статьи 8, пункт 7 статьи 17, пункт 2 статьи 25 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», подпунктами 2 и 3 пункта 2 Указа Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у «О единовременной денежной выплате семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»).

4. Автором законопроекта не проработаны случаи, когда единовременная выплата не назначается. Пунктом 5 статьи 2 законопроекта к таким случаям отнесено лишение граждан, воспитывающих детей, родительских прав (ограничение родительских прав). Вместе с тем в законопроекте не учтено, что попечители могут быть также отстранены от исполнения ими своих обязанностей, а также иные возможные случаи, в которых основания для предоставления единовременной выплаты отсутствуют (к примеру, получение другим родителем (усыновителем, попечителем) единовременной выплаты, поступление ребенка на полное государственное обеспечение, отобрание ребенка органом опеки

и попечительства у родителя при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, раздельное проживание гражданина, являющегося получателем единовременной выплаты, и ребенка, признание ребенка безвестно отсутствующим либо объявление его умершим в соответствии с законодательством Российской Федерации). Принятие законопроекта в представленной редакции повлечет возможность получения единовременной выплаты ненадлежащими лицами.

Законопроектом предусмотрено назначение единовременной выплаты, в том числе гражданам, являющимся опекунами. Вместе с тем опекунство устанавливается над малолетними гражданами (не достигшими возраста четырнадцати лет несовершеннолетними гражданами). По достижении ими четырнадцати лет опека над ним прекращается, а гражданин, осуществлявший обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без дополнительного решения об этом (статьи 32 и 40 Гражданского кодекса Российской Федерации).

5. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют сведения об оценке объема средств областного бюджета, необходимых для реализации положений законопроекта, а также о финансовых источниках средств областного бюджета, необходимых для реализации законопроекта.

Поскольку положения законопроекта вступают в силу со дня официального опубликования областного закона, принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета на предоставление семьям единовременной выплаты уже в 2020 году.

Прогнозируемая численность получателей мер социальной поддержки составит 35 634 ребенка, дополнительные расходы областного бюджета составят 360 616,1 тыс. рублей.

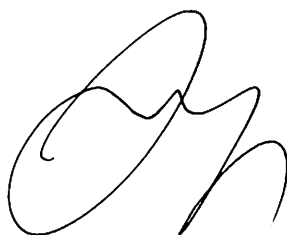
Областной бюджет несет существенные расходы, в том числе на финансирование мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (стимулирующие выплаты медицинским и иным работникам, развертывание коечного фонда, создание обсерваторов и другие мероприятия), мер налогового и экономического стимулирования предпринимательской деятельности, оказания дополнительной поддержки населения. Например, в связи с продлением периода осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам на июль – август текущего года требуются дополнительные финансовые средства областного бюджета в размере не менее 800 млн. рублей. С учетом роста числа открытых коек для лечения пациентов с COVID-19, а также таких пациентов, пролеченных в амбулаторных условиях (с 725 человек на 1 июня до 4 531 человека на 1 июля), значительно возросла потребность в обеспечении медицинского персонала средствами индивидуальной защиты. Дополнительная потребность на эти цели составляет 420 млн. рублей. Всего на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий

распространения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), необходимо изыскать дополнительно более 1,2 млрд. рублей. Учитывая это, экономия средств областного бюджета на расходы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в 2020 году не прогнозируется.

Предлагаемые автором законопроекта изменения не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета.

В связи с вышеизложенным, комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту предлагает депутатам областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона № пз7/459 «О единовременной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области».

Председатель



С.Д. Эммануилов